

Załącznik nr 2

Nowe zadania dla organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej wynikające z projektu ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 54. 1. Dochowanie do grobu jest możliwe, o ile są spełnione warunki techniczne określone w przepisach wydanych na podstawie art. 103, oraz z uwzględnieniem regulaminu cmentarza.</p> <p>2. Dochowanie do grobu kolejnych zwłok, szczątków lub prochów ludzkich, w sytuacji gdy poprzedni pochówek dotyczył osoby zmarłej w przebiegu choroby zakaźnej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 28a ust. 6 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi albo osoby podejrzanej o zakażenie lub zachorowanie na tę chorobę zakaźną, wymaga uzyskania zgody państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, chyba że w grobie są pochowane wyłącznie prochy ludzkie osoby zmarłej na chorobę zakaźną albo osoby podejrzanej o zakażenie tą chorobą.</p> <p>3. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny wydaje zgodę, o której mowa w ust. 2 kierując się względami zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny odmawia udzielenia zgody w drodze decyzji administracyjnej.</p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody na dochowanie zwłok, szczątków lub prochów ludzkich, jeżeli pochówek dotyczył osoby zmarłej w przebiegu choroby zakaźnej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 28a ust. 6 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi albo osoby podejrzanej o zakażenie lub zachorowanie na tę chorobę zakaźną, wymaga uzyskania zgody państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, chyba że w grobie są pochowane wyłącznie prochy ludzkie osoby zmarłej na chorobę zakaźną albo osoby podejrzanej o zakażenie tą chorobą</p>	<p>– Przeprowadzenie postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji administracyjnej w przedmiocie zgody na dochowanie zwłok, szczątków lub prochów ludzkich</p>	<p>Niskie: - przypadki bardzo rzadkie, wąski katalog chorób wymagających uzyskania zgody</p>
<p>Art. 56. 3. Właściwy miejscowo powiatowy inspektor sanitarny, po uzgodnieniu z właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków, może w drodze decyzji, nakazać właścicielowi terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku stosowanie części lub wszystkich przepisów odnoszących się do</p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, po uzgodnieniu z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, w drodze decyzji administracyjnej,</p>	<p>– Przeprowadzenie postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji administracyjnej w przedmiocie nakazu stosowania przez właściciela</p>	<p>Niskie: - konieczność podjęcia działań jedynie w przypadkach uzasadnione względami ochrony bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego lub</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>cmentarzy, jeżeli jest to uzasadnione względami ochrony bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego lub koniecznością zachowania szacunku dla szczątków.</p>	<p>nakazu stosowania przez właściciela terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku, części lub wszystkich przepisów odnoszących się do cmentarzy</p>	<p>terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku części lub wszystkich przepisów odnoszących się do cmentarzy;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konieczność zwrócenia się do Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o zajęcie stanowiska w sprawie; - Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej właściwe w przedmiocie wydania ww. nakazu 	<p>koniecznością zachowania szacunku dla szczątków;</p> <ul style="list-style-type: none"> - konieczność podjęcia działań dopiero w przypadku, kiedy z podstawowych obowiązków nie wywiązuje się zarówno właściciel nieruchomości, jak i solidarnie gmina; - Wojewódzki Konserwator Zabytków może nakładać na właścicieli cmentarzy zabytkowych dodatkowe obowiązki niezależnie od PIS;
<p>Art. 57. 1. Po uzyskaniu wiążącej pozytywnej opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego pochowanie zwłok, szczątków lub prochów ludzkich może odbyć się w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem. 2. Opinię, o której mowa w ust. 1, dotyczącą budynku kultu religijnego lub terenu</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego wiążącej opinii o pochowaniu zwłok, szczątków lub prochów ludzkich w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem; - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego 	<ul style="list-style-type: none"> - Konieczność szczegółowej weryfikacji i analizy informacji zawartych we wniosku oraz dokumentów dołączonych do wniosku, pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego; - W przypadku braku kompletności wniosku – konieczność wezwania wnioskodawcy do uzupełnienia braków formalnych; 	<p>Przeciętne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pochówki sporadyczne, przede wszystkim dotyczące osób zasłużonych; - działanie w większości przypadków jednorazowe (wydanie zgody na przyszłe pochówki w określonym miejscu); - ograniczony zakres badania dokumentacji (ustawowo

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>przynależnego do budynku kultu religijnego niebędącego cmentarzem, będących własnością Skarbu Państwa, w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej wydaje wojskowy inspektor sanitarny.</p> <p>3. Z wnioskiem o wyrażenie opinii o pochowaniu w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem może wystąpić kościół, inny związek wyznaniowy albo ich osoba prawna.</p> <p>4. Do prawa rezerwacji miejsca pochówku, prawa do grobu oraz prawa organizacji pochówku w miejscu, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy o cmentarzach wyznaniowych.</p> <p>Art. 58. 1. Po uzyskaniu pozytywnej opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego pochowanie zwłok, szczątków lub prochów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa może odbyć się poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego.</p> <p>2. Z wnioskiem o wyrażenie opinii o pochowaniu w miejscu przeznaczonym na grób osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa może wystąpić wojewoda właściwy ze względu na miejsce pochowania.</p> <p>3. O pochowaniu zwłok, szczątków lub prochów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa w miejscu, o którym mowa w ust. 1, rozstrzyga wojewoda właściwy ze względu na miejsce pochówku. Do rozstrzygnięcia nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania</p>	<p>wiążącej opinii o pochowaniu zwłok, szczątków lub prochów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego</p>	<p>Jednocześnie należy zaznaczyć, że wskazane w projekcie ustawy zadania będą charakteryzowały się wysokim ciężarem gatunkowym. Jak wynika z wypowiedzi Konsultanta Krajowego z zakresu medycyny sądowej dookreślenie warunków pochowania zwłok, szczątków lub prochów ludzkich w budynku może być trudne. Dookreślenie ww. warunków będzie zatem wymagało zasięgnięcia wielu ekspertyz i opinii.</p> <p>W przypadku wydawania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego opinii o pochowaniu zwłok, szczątków lub prochów ludzkich poza budynkiem konieczne będzie wszechstronne rozpatrzenie złożonego wniosku, m.in. w kontekście zarówno terenu, na którym mają być pochowane zwłoki, szczątki lub prochy ludzkie, jak i terenów bezpośrednio sąsiadujących (konieczność rozpatrzenia kwestii bezpieczeństwa zdrowotnego wody na tych terenach oraz ustalenia, czy tereny te są zwodociągowane, czy też nie).</p>	<p>określone wymogi wobec grobów w budynkach);</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052).</p> <p>4. Przed pochowaniem zwłok, szczątków lub prochów ludzkich w miejscu, o którym mowa w ust. 1, wojewoda jest zobowiązany do uzyskania zgody podmiotu posiadającego prawo do zorganizowania pochówku osoby zmarłej.</p> <p>Art. 59. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny, a w przypadku o którym mowa w art. 57 ust. 2 wojskowy inspektor sanitarny właściwego terytorialnie wojskowego ośrodka medycyny prewencyjnej, przed wydaniem wiążącej opinii, o której mowa w art. 57 i art. 58, może zwrócić się o przekazanie dodatkowych informacji i dokumentów dotyczących spełniania wymogów technicznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 103.</p> <p>Art. 60. 1. Wniosek , o którym mowa w art. 57 ust. 3 art. 58 ust. 2, o wyrażenie opinii o możliwości pochowania:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w budynku zawiera informacje o liczbie planowanych pochowań, grobów oraz formach pochówku, a także wskazanie, czy dotyczy kolumbarium, katakumby, czy krypty; 2) poza budynkiem zawiera informacje: <ol style="list-style-type: none"> a) o liczbie planowanych pochowań, grobów oraz formach pochówku, b) o odległości od ujęcia wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, c) czy planowana lokalizacja nie znajduje się na terenie ochrony pośredniej ujęcia wody, d) czy teren w bezpośrednim sąsiedztwie posiada instalację wodociągową i kanalizacyjną, 			

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>e) o odległości najbliższych budynków mieszkalnych, budynków użyteczności publicznej i budynków zamieszkania zbiorowego, zakładu produkującego lub przechowującego środki spożywcze, zakładu żywienia zbiorowego.</p> <p>2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, o wyrażenie opinii o możliwości pochowania:</p> <p>1) w budynku dołącza się:</p> <p>a) zgodę właściciela nieruchomości, na której ma być zlokalizowane miejsce pochówku, o ile wnioskodawca nie jest właścicielem tej nieruchomości, wraz z dokumentami potwierdzającymi prawo własności,</p> <p>b) opis techniczny miejsca pochówku, w tym w szczególności jego wymiary,</p> <p>c) oświadczenie, że pochówki będą dokonywane zgodnie z warunkami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 103;</p> <p>2) poza budynkiem dołącza się:</p> <p>a) zgodę właściciela nieruchomości, na której ma być zlokalizowane miejsce pochówku, o ile wnioskodawca nie jest właścicielem tej nieruchomości, wraz z dokumentami potwierdzającymi prawo własności,</p> <p>b) charakterystykę terenu, w tym odległości od budynków,</p>			

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>c) oświadczenie, że pochówki będą dokonywane zgodnie z warunkami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 103</p> <p>3) dołącza się decyzję, o której mowa w art. 77 ust. 3 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233 z późn. zm.) jeżeli jest wymagana.</p> <p>3. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny a w przypadku o którym mowa w art. 57 ust. 2 wojskowy inspektor sanitarny właściwego terytorialnie wojskowego ośrodka medycyny prewencyjnej, wyraża opinię o możliwości pochowania w miejscach, o których mowa w art. 57 i art. 58 w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, określając liczbę możliwych pochowań oraz grobów.</p> <p>4. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny albo wojskowy inspektor sanitarny właściwego terytorialnie wojskowego ośrodka medycyny prewencyjnej może odmówić wydania pozytywnej opinii o pochowaniu w miejscach, o których mowa w art. 57 i art. 58, ze względów bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego oraz mając na względzie konieczność zapewnienia poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym.</p>			
<p>Art. 61. 1. Do miejsc, o których mowa w art. 57 i art. 58 stosuje się odpowiednio przepisy o cmentarzach, chyba że przepisy stanowią inaczej.</p> <p>2. Do miejsc spoczynku stosuje się odpowiednio przepisy o grobach oraz o prawie do grobu.</p> <p>3. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny kontroluje tereny i miejsca, o których mowa w</p>	<p>– Kontrolowanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego miejsc pochowania zwłok, szczątków lub prochów ludzkich znajdujących się:</p> <ul style="list-style-type: none"> • w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku 	<p>– Weryfikacja i ocena spełnienia przez wymienione miejsca pochowania zwłok, szczątków lub prochów ludzkich wymagań pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego;</p> <p>– Zwrócenie się do organu właściwego w przedmiocie oceny zapewnienia godności i czci należnej osobom</p>	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego i kontrolowania miejsc pochówku także poza cmentarzami już dziś występuje (sporadycznie); - uchybienia w zakresie poszanowania godności i czci

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>ust. 1 i 2. Zakres kontroli obejmuje spełnianie warunków zapewniających bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne oraz zapewnienie poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym.</p> <p>4. W przypadku budynków oraz miejsc, o których mowa w art. 57, będących własnością Skarbu Państwa, w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej, kontrole prowadzone są przez wojskowego inspektora sanitarnego właściwego terytorialnie wojskowego ośrodka medycyny prewencyjnej. O planowanej kontroli powiadamia się państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.</p> <p>5. W przypadku stwierdzenia naruszenia warunków przewidzianych dla miejsca pochowania zwłok, szczątków lub prochów ludzkich, państwowy powiatowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji administracyjnej, usunięcie w określonym terminie stwierdzonych uchybień.</p> <p>6. W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 5, państwowy powiatowy inspektor sanitarny, w drodze decyzji administracyjnej, nakazuje właścicielowi nieruchomości, na terenie której jest zlokalizowane miejsce pochowania, likwidację grobu lub miejsca spoczynku i przeniesienie zwłok, szczątków lub prochów na cmentarz na jego koszt. Decyzji można nadać rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli okoliczności, w tym warunki atmosferyczne, pozwalają na ekshumację.</p>	<p>kultu religijnego niebędącym cmentarzem,</p> <ul style="list-style-type: none"> • poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego; <p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w drodze decyzji administracyjnej, nakazu usunięcia w określonym terminie stwierdzonych uchybień;</p> <p>– W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień, wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w drodze decyzji administracyjnej, nakazu likwidacji przez właściciela nieruchomości, na której jest zlokalizowane miejsce pochowania, grobu lub miejsca spoczynku i przeniesienia zwłok, szczątków lub prochów na cmentarz na jego koszt</p>	<p>zmarłym o zajęcie stanowiska / opinie w sprawie;</p> <p>– W przypadku stwierdzenia naruszenia warunków przewidzianych dla miejsca pochowania zwłok, szczątków przeprowadzenie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowań administracyjnych zmierzających do wydania decyzji administracyjnych w przedmiocie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • nakazu usunięcia w określonym terminie stwierdzonych uchybień; • opłaty na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej; <p>– Weryfikacja, czy stwierdzone uchybienia zostały usunięte;</p> <p>– W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień – przeprowadzenie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji administracyjnej w przedmiocie nałożenia na właściciela nieruchomości, na której zlokalizowane jest miejsce pochowania, grobu lub miejsca spoczynku, nakazu jego likwidacji i przeniesienia zwłok, szczątków lub prochów ludzkich na cmentarz na jego koszt;</p> <p>– W przypadku wydania ww. decyzji o przeniesieniu zwłok, szczątków lub prochów ludzkich, konieczne będzie przeprowadzenie postępowania administracyjnego w przedmiocie ekshumacji;</p> <p>– Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium</p>	<p>należnej osobom zmarłym mają charakter akcydentalny;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji państwowego powiatowego inspektora sanitarnego; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia ponagleń w przypadku bezczynności lub przewlekłości organu prowadzącego postępowanie; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej 	
<p>Art. 76. 1. W zakresie realizacji przez Instytut obowiązków związanych z poszukiwaniem, ekshumacją i identyfikacją szczątków ofiar zbrodni przeciwko narodowi polskiemu, kostnica lub pomieszczenie, w których przechowywane są zmineralizowane szczątki mogą być zlokalizowane na nieruchomości stanowiącej własność Instytutu lub będącej przedmiotem użytkowania wieczystego lub dzierżawy, w miejscu zapewniającym brak narażenia osób trzecich i niezainteresowanych na bezpośrednią obserwację prowadzonej w nich działalności w zakresie transportu, wyładunku, przechowywania, dokonywania oględzin antropologicznych i sądowo-medycznych oraz przygotowywania</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Kontrolowanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego spełnienia warunków przechowywania szczątków w kostnicy lub pomieszczeniu, w których przechowywane są zmineralizowane szczątki mogą być zlokalizowane na nieruchomości stanowiącej własność/będącej w użytkowaniu wieczystym IPN. - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w drodze decyzji, nakazu przeniesienia szczątków, jeżeli jest to uzasadnione względami bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego 	<ul style="list-style-type: none"> - Konieczność prowadzenia postępowań administracyjnych oraz stosowania pełnej procedury dotyczącej kontroli 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bardzo mała liczba tego typu obiektów; - niskie ryzyko zaniedbań ze strony podmiotu państwowego (IPN);

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>szczątków do pochówku, pod warunkiem, że dla tej kostnicy lub pomieszczenia są opracowane w konsultacji z lekarzem specjalistą w dziedzinie medycyny sądowej i wdrożone procedury dotyczące sposobu postępowania z tymi szczątkami.</p> <p>2. Prezes Instytutu niezwłocznie powiadamia państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o przeniesieniu szczątków do kostnicy lub pomieszczenia, o których mowa w ust. 1.</p> <p>3. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny kontroluje spełnienie warunków przechowywania szczątków w kostnicy lub pomieszczeniu, o których mowa w ust. 1. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny wydaje, w drodze decyzji, nakaz przeniesienia szczątków, jeżeli jest to uzasadnione względami bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego.</p>			
<p>Art. 125. Kontrolę w zakresie przestrzegania przez właściciela cmentarza obowiązków dotyczących prowadzenia ksiąg cmentarnych oraz przekazywania danych do centralnej bazy danych, o której mowa w art. 119 ust. 1 oraz rejestru, o który, mowa w art. 120 zgodnie z wymogami określonymi w przepisach niniejszego rozdziału przeprowadza państwowy powiatowy inspektor sanitarny.</p>	<p>– Kontrolowanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego spełniania obowiązków dotyczących prowadzenia ksiąg cmentarnych</p>	<p>– Konieczność prowadzenia postępowań administracyjnych oraz stosowania pełnej procedury dotyczącej kontroli</p>	<p>Przeciętne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - częstym problemem w pierwszych latach obowiązywania ustawy mogą być nieprawidłowości w prowadzeniu ksiąg cmentarnych; wraz z postępującą cyfryzacją problem będzie malał; dla PIS obciążenie przeciętne, możliwe do realizacji przy okazji obecnie realizowanych kontroli cmentarzy (na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 3 tys. kontroli cmentarzy)
<p>Art. 167. Kto:</p> <p>1) zakłada lub rozszerza cmentarz wbrew przepisom art. 99 ust. 1,</p> <p>2) zakłada krematorium wbrew przepisowi art. 99 ust. 3,</p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji o nałożeniu kar pieniężnych</p>	<p>– Konieczność przeprowadzenia postępowania zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej;</p>	<p>Przeciętne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - trudna do oszacowania skala bezprawnych likwidacji cmentarzy; w oparciu o częstotliwość pojawiających się informacji medialnych w tym zakresie – przypadki sporadyczne;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>3) dokonuje spopielenia zwłok lub szczątków wbrew przepisom art. 55 ust. 2 i 3</p> <p>- podlega grzywnie.</p> <p>Art. 168. 1. Kto zakłada cmentarz w odległości mniejszej niż określona w art. 101 ust. 1 i 2 albo jako właściciel cmentarza dopuszcza do pochowania na terenie cmentarza w odległości mniejszej niż określona w art. 101 ust. 1-3 albo art. 101 ust. 1-4 podlega administracyjnej karze pieniężnej do 500 000 zł.</p> <p>2. Tej samej administracyjnej karze pieniężnej podlega właściciel nowej zabudowy, o której mowa w art. 102 która znajduje się w odległości mniejszej niż określona w art. 101 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i 3.</p> <p>Art. 169. 1. Kto dokonuje pochówku poza cmentarzem albo miejscem określonym w art. 57 i 58 albo dokonuje pochówku w miejscu określonym w art. 57 pomimo niezyskania pozytywnej opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, o której mowa w art. 57 ust. 1 podlega administracyjnej karze pieniężnej do 1 000 000 zł.</p> <p>2. Kto dokonuje likwidacji cmentarza z naruszeniem przepisów art. 108 - 112, podlega administracyjnej karze pieniężnej do 1 000 000 zł.</p> <p>Art. 170. Kto:</p> <p>1) narusza zakaz likwidacji grobów przed upływem 20 lat od dnia ostatniego pochowania w tym grobie albo kiedy został zgłoszony sprzeciw wobec likwidacji,</p> <p>2) przeprowadza likwidację grobu z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 113-116,</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej właściwe w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej <p>Należy wskazać, że wprowadzenie wskazanych przepisów będzie w praktyce oznaczało zaangażowanie organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wykonywania zadań, które dotychczas nie były przez te organy wykonywane.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - nieprawidłowości dotyczące cmentarzy w prowadzonych przez PSSE kontrolach stanowiły zjawisko marginalne – analogicznie w przypadku infrastruktury cmentarnej nie przewiduje się częstych przypadków konieczności interwencji; - częstym problemem w pierwszych latach obowiązywania ustawy mogą być nieprawidłowości w prowadzeniu ksiąg cmentarnych; wraz z postępującą cyfryzacją problem będzie mały; dla PIS obciążenie przeciętne, możliwe do realizacji przy okazji obecnie realizowanych kontroli cmentarzy (na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 3 tys. kontroli cmentarzy) - w odniesieniu do krematoriów, z uwagi na niewielką skalę działalności (ok. 70 obiektów w Polsce) obciążenie dot. kontrolowania prawidłowości prowadzenia ewidencji będzie znikome; - na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 700 kontroli domów pogrzebowych; wobec niskiego odsetka nieprawidłowości, a także wysokości maksymalnej kary za prowadzenie działalności bez wpisu do rejestru, nie przewiduje się istotnego obciążenia PIS postępowaniami karno-administracyjnymi;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>3) przeprowadza ekshumację z naruszeniem procedury, o której mowa w art. 151-153</p> <p>- podlega administracyjnej karze pieniężnej do 50 000 zł.</p> <p>Art. 171. Kto, będąc do tego zobowiązany, nie spełnia wymagań określonych w art. 100 oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 103 podlega administracyjnej karze pieniężnej do 50 000 zł.</p> <p>Art. 172. Kto, będąc do tego zobowiązany, nie opracowuje lub nie podaje do publicznej wiadomości regulaminu organizacyjnego cmentarza, podlega administracyjnej karze pieniężnej do 50 000 zł.</p> <p>Art. 173. 1. Kto, będąc do tego zobowiązany na podstawie art. 120 ust. 11, nie dokonuje rejestracji cmentarza w rejestrze cmentarzy podlega administracyjnej karze pieniężnej do 50 000 zł.</p> <p>2. Kto, będąc do tego zobowiązany na podstawie art. 117 ust. 1 i 2, nie prowadzi ksiąg cmentarnych, prowadzi te księgi w sposób niekompletny lub niezgodny ze stanem rzeczywistym albo nie aktualizuje tych ksiąg w wyznaczonym terminie, podlega administracyjnej karze pieniężnej od 5 000 zł do 15 000 zł.</p> <p>3. Kto, będąc do tego zobowiązany na podstawie art. 119, nie przekazuje do centralnej bazy danych, o której mowa w art. 119 ust. 1 informacji zawartych w księgach cmentarnych lub nie aktualizuje tych informacji w wyznaczonym terminie, podlega administracyjnej karze pieniężnej do 5 000 zł.</p> <p>Art. 174. Kto, będąc do tego zobowiązany, nie prowadzi ewidencji zwłok przekazanych do spopielenia, o której mowa w art. 66 ust.</p>			

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>1, podlega administracyjnej karze pieniężnej od 5 000 zł do 50 000 zł.</p> <p>Art. 175. Kto wykonuje działalność w branży pogrzebowej bez wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej, podlega administracyjnej karze pieniężnej do 100 000 zł.</p> <p>Art. 176. 2. Administracyjne kary pieniężne, o których mowa w art. 168, art. 169 ust. 1, art. 170 – 172, art. 173 ust. 1-3 i art. 174-175, wymierza, w drodze decyzji, państwowy powiatowy inspektor sanitarny.</p>			
<p>Art. 157. 1. Organem prowadzącym rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej jest Główny Inspektor Sanitarny.</p> <p>2. Zadania organu prowadzącego rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wpisów i usunięć w tym rejestrze, 2) prowadzenia postępowań administracyjnych, w tym wydawania decyzji administracyjnych <p>- wykonuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny właściwy dla miejsca wykonywania działalności w branży pogrzebowej.</p> <p>3. Jeżeli działalność pogrzebowa jest wykonywana na obszarze więcej niż jednego województwa, zadania, o których mowa w ust. 2, wykonuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny właściwy dla siedziby przedsiębiorcy, z wyjątkiem wydawania decyzji, o której mowa w art. 157 ust. 1 zd. drugie. W takim przypadku decyzję wydaje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny właściwy dla miejsca wykonywania działalności, w którym doszło do rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Prowadzenie przez Głównego Inspektora Sanitarnego rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej* <p>* Zgodnie z rocznikiem demograficznym GUS w 2020 r. w Polsce było 3 953 przedsiębiorców branży pogrzebowej; rocznie liczba nowych rejestracji to przeciętnie 127.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie wniosków o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej - Wydawanie zaświadczeń potwierdzających wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej - Prowadzenie w systemie teleinformatycznym ogólnodostępnej ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej - Wydawanie decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej 	<ul style="list-style-type: none"> - Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu oraz decyzje dotyczące wykreślenia wpisu. - Konieczność weryfikacji składanych wniosków o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej <u>pod kątem ich prawidłowości i kompletności</u> w terminie 7 dni od dnia wpływu; - W przypadku stwierdzenia niekompletności wniosku - wezwanie przedsiębiorcy do uzupełnienia wniosku o wpis; - W przypadku pozytywnej weryfikacji – dokonanie wpisu przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej do rejestru; 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wykazy przedsiębiorców prowadzących określoną działalność są prowadzone na potrzeby kontroli; dzięki wykorzystaniu narzędzi informatycznych ułatwione będzie ich prowadzenie oraz kontrolowanie; - przewiduje się jednorazowo zwiększone obciążenie w momencie wprowadzenia obowiązku dokonania wpisu do rejestru - wykazy przedsiębiorców prowadzących określoną działalność są prowadzone na potrzeby kontroli; dzięki wykorzystaniu narzędzi informatycznych ułatwione będzie ich prowadzenie oraz kontrolowanie; - rejestracja będzie obejmowała jedynie badanie przez GIS wniosku pod kątem prawidłowości i kompletności (brak kontroli działalności ex ante);

<p>4. Wpisowi do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej podlegają dane, o których mowa w art. 150 ust. 9 pkt 1-5.</p> <p>5. Główny Inspektor Sanitarny prowadzi, w systemie teleinformatycznym, rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej, zawierający następujące dane:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu prowadzącego działalność w branży pogrzebowej; 2) numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile podmiot takie numery posiada; 3) siedzibę i adres podmiotu prowadzącego działalność w branży pogrzebowej albo adres zamieszkania, o ile jest tożsamy z miejscem prowadzenia działalności; 4) zakres wykonywanej działalności; 5) adres miejsca wykonywania działalności. <p>6. Domniemywa się, że dane wpisane do ewidencji, o której mowa w ust. 3 są prawdziwe.</p> <p>7. Jeżeli dane wpisano do ewidencji niezgodnie ze zgłoszeniem podmiotu lub bez tego zgłoszenia, podmiot ten nie może zastępować się wobec osoby trzeciej działającą w dobrej wierze zarzutem, że dane te nie są prawdziwe, jeżeli zaniedbał wystąpić niezwłocznie z wnioskiem o sprostowanie, uzupełnienie lub wykreślenie wpisu.</p> <p>Art. 158. 1. Administratorem danych zgromadzonych w: rejestrze podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej są:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) organ prowadzący rejestr, b) państwowi wojewódzcy inspektorzy sanitarni, 	<p>pogrzebowej w przypadku rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wykreślenie przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej – w przypadku wydania decyzji o zakazie wykonywania działalności regulowanej - Przekazywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego Ministrowi Zdrowia, do dnia 15 marca każdego roku, danych dotyczących: <ol style="list-style-type: none"> 1) liczby wpisanych do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 2) liczby przeprowadzonych kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - wysokości kar nałożonych na przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości podczas kontroli. - Wykreślanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu tego przedsiębiorcy. 	<ul style="list-style-type: none"> - Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej - Zgodnie z art. 218 § 2 k.p.a. organ administracji publicznej, przed wydaniem zaświadczenia, może przeprowadzić w koniecznym zakresie postępowanie wyjaśniające; - Zgodnie z art. 219 k.p.a. odmowa wydania zaświadczenia bądź zaświadczenia o treści żądanej przez osobę ubiegającą się o nie następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie - Konieczność wprowadzenia do ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej danych, o których mowa w art. 157 ust. 3 projektu ustawy; - Konieczność aktualizowania na bieżąco danych znajdujących się w ww. ewidencji - Konieczność przeprowadzenia postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez Głównego Inspektora Sanitarnego decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej; - Przeprowadzenie postępowania dowodowego i analiza zebranych dowodów w celu ustalenia, że zachodzą przesłanki do wydania ww. decyzji; - Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; 	<ul style="list-style-type: none"> - przewiduje się jednorazowo zwiększone obciążenie w momencie wprowadzenia obowiązku dokonania wpisu do rejestru; - czynności w dużej mierze wykonywane automatycznie; - możliwość wykorzystania elektronicznych sposobów doręczania; - planowany zakres zadań nie wymaga złożonego systemu IT; możliwość rozbudowania systemów obecnie powstających; - wobec niskiego odsetka wykazywanych obecnie nieprawidłowości w odniesieniu do domów pogrzebowych – przypadki sporadyczne konieczności wykreślenia z rejestru lub zakazu działalności;
---	--	--	---

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>c) państwo powiatowi inspektorzy sanitarni</p> <p>- w zakresie zadań określonych w przepisach niniejszego rozdziału;</p> <p>Art. 162. 1. Wojewódzki inspektor sanitarny właściwy dla miejsca wykonywania działalności w branży pogrzebowej, wykonując zadanie organu prowadzącego rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej, wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania działalności regulowanej, o której mowa w art. 151 ust. 1, przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej w przypadku rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej. W przypadku gdy rażące naruszenie warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, dotyczy jednego lub kilku miejsc i zakresów wykonywania działalności, decyzja dotyczy tych miejsc i zakresów.</p> <p>4. W przypadku wydania decyzji, o której mowa w ust. 1, organ prowadzący rejestr z urzędu wykreśla przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, wykreślenie następuje na wniosek właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.</p> <p>5. Do dnia 15 marca każdego roku kalendarzowego Główny Inspektor Sanitarny</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy; w przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie Głównego Inspektora Sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Aktualizacja rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej - Konieczność przygotowania i uporządkowania danych do przekazania Ministrowi Zdrowia - Rozpatrywanie wniosków o wykreślenie z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Weryfikacja informacji uzyskiwanych z CEiIDG / KRS; - Aktualizacja rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej 	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zdrowia zbiorcze dane dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) liczby wpisanych do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 2) liczby przeprowadzonych kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 3) wysokości kar nałożonych na przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości podczas kontroli. <p>Art. 164. Organ prowadzący rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej wykreśla przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej z tego rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu tego przedsiębiorcy.</p>			
<p>Art. 106. 1. Cmentarz uznaje się za zamknięty po upływie 40 lat od dnia ostatniego pochowania.</p> <p>2. Od chwili zamknięcia, na cmentarzu nie dokonuje się pochowań.</p> <p>3. Właściciel cmentarza, na wniosek podmiotu, któremu przysługuje prawo do grobu, wyraża zgodę na dochowanie zwłok do istniejącego grobu na zamkniętym cmentarzu, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie bezpieczeństwa sanitarnego.</p> <p>4. Właściciel cmentarza, na wniosek fundatora grobu, który wniósł opłatę za rezerwację miejsca pochówku albo na wniosek osoby uprawnionej do pochówku</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego opinii o dochowaniu zwłok do istniejącego grobu na zamkniętym cmentarzu - na wniosek właściciela cmentarza; - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego opinii o pochowaniu zwłok na zamkniętym cmentarzu - na wniosek właściciela cmentarza 	<ul style="list-style-type: none"> - Analiza wniosku właściciela cmentarza na dochowanie / pochowanie zwłok na zamkniętym cmentarzu pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sporadyczne przypadki pochówków na cmentarzu, na którym od ostatniego pochówku upłynęło 40 lat;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>fundatora grobu, w grobie ufundowanym przez fundatora, wyraża zgodę na pochowanie zwłok na zamkniętym cmentarzu, po uzyskaniu pozytywnej opinii właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w zakresie bezpieczeństwa sanitarnego.</p> <p>5. Właściciel cmentarza nie wyraża zgody, o której mowa w ust. 3 i 4, w przypadku złożenia wniosku, o którym mowa w art. 108 ust. 10.</p> <p>6. Opinia, o której mowa w ust. 2 i 3 jest wydawana, przez właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego niezwłocznie, w terminie nie dłuższym niż 14 dni.</p> <p>7. Wydanie zgody, o której mowa w ust. 3 i 4, oraz pochowanie zwłok, szczątków lub prochów ludzkich w grobie na podstawie zgody, o której mowa w ust. 3 i 4 nie powoduje otwarcia cmentarza.</p> <p>8. Jeżeli nie została wydana zgoda, o której mowa w ust. 3 lub 4, opłaty wniesione za okres, których koniec przypada po terminie zamknięcia cmentarza podlegają zwrotowi proporcjonalnie do okresu realizacji rezerwacji miejsca pochówku lub prawa do grobu.</p> <p>9. Ponowne otwarcie zamkniętego cmentarza wymaga spełnienia wymogów przewidzianych do założenia cmentarza.</p> <p>10. Przepisów o zamknięciu cmentarzy nie stosuje się do miejsc pochowania, o których mowa w art. 57 i art. 58 oraz miejsc spoczynku.</p>			
<p>Art. 108. 1. Po zamknięciu cmentarza nie wcześniej jednak niż po upływie co najmniej 40 lat od dnia ostatniego pochowania zwłok, szczątków lub prochów ludzkich na tym cmentarzu, teren cmentarza może być</p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego opinii o skróceniu terminu od ostatniego pochowania zwłok,</p>	<p>– Analiza potencjalnego wpływu skrócenia terminu, o którym mowa w ust. 1, na bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne</p>	<p>Niskie: - przypadki bardzo rzadkie, kiedy nie jest możliwa realizacja istotnego celu publicznego w inny sposób niż likwidując cmentarz, a</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>przeznaczony na inny cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Rada gminy podejmując uchwałę w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rozstrzyga jednocześnie o likwidacji cmentarza.</p> <p>2. Rozstrzygnięcie, o którym mowa w ust 1, może nastąpić również w stosunku do terenu cmentarza w granicach objętych decyzją dotyczącą lokalizacji:</p> <p>1) strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej – na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji sieci przesyłowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 273),</p> <p>2) inwestycji w zakresie dróg publicznych – na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 176),</p> <p>3) inwestycji w zakresie terminalu lub inwestycji towarzyszących – na podstawie ustawy z 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1836)</p> <p>- z chwilą kiedy decyzja stanie się ostateczna.</p> <p>3. Wojewoda dokonując uzgodnienia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidującego likwidację cmentarza, uwzględnia wartości historyczne, krajobrazowe lub kulturowe cmentarza lub znajdujących się na jego terenie grobów oraz może odmówić uzgodnienia projektu planu w przypadku, gdy likwidacja cmentarza wiązałaby się z utratą ważnych</p>	<p>szczątków lub prochów ludzkich, jeżeli teren cmentarza jest zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przeznaczony na istotne cele publiczne, które nie mogą być zrealizowane w inny sposób</p>	<p>Z uwagi na występowanie wielu różnych okoliczności mających istotny wpływ na rozkład zwłok lub szczątków np. rodzaj gleby, rodzaj grobu (murowany, ziemny), rodzaj trumny (np. trumna z wkładem metalowym) termin 40-letni jest minimalnym terminem, który pozwala domniemywać, że zwłoki i szczątki pochowane na cmentarzu nie stwarzają zagrożenia sanitarno-epidemiologicznego. Brak jest dokumentacji naukowej/badań w zakresie oceny dotyczącej rzeczywistego wpływu cmentarza na zdrowie i warunki życia ludzi, tym samym wskazanie wystarczającego czasu (poniżej 40 lat), po upływie którego będzie zachowane bezpieczeństwo sanitarne może okazać się zadaniem trudnym.</p>	<p>w dodatku likwidacja uzyskała akceptację zarówno na szczeblu lokalnym samorządu, jak i wojewody;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>ponadlokalnie walorów kulturowych lub historycznych.</p> <p>4. Wojewoda, odpowiednio wydając lub uzgadniając decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, decyzję o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji, decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu lub decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji towarzyszącej na podstawie przepisów, o których mowa w ust. 2, bierze pod uwagę przesłanki, o których mowa w ust. 3.</p> <p>5. Jeżeli teren cmentarza jest niezbędny do realizacji istotnych celów publicznych, które nie mogą być zrealizowane w inny sposób, wojewoda, działając na wniosek gminy, na której terenie znajduje się cmentarz, po zasięgnięciu opinii właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, może skrócić termin, o którym mowa w ust.1, w drodze decyzji.</p>			
<p>Art. 82. 1. O znalezieniu zwłok lub szczątków w polskich obszarach morskich powiadamia się Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa lub właściwego dyrektora urzędu morskiego oraz Policję, a w przypadku znalezienia zwłok lub szczątków na terenach wojskowych lub w obiektach jednostek wojskowych znajdujących się na obszarach morskich lub zwłok lub szczątków żołnierza, powiadamia się również Żandarmerię Wojskową.</p> <p>2. O znalezieniu zwłok lub szczątków w wodach śródlądowych powiadamia się Policję oraz, w przypadku znalezienia zwłok lub szczątków na terenach lub w obiektach jednostek wojskowych lub zwłok lub szczątków żołnierza, Żandarmerię Wojskową, a w przypadku ich znalezienia w wodach granicznych także Straż Graniczną.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Współpraca Państwowej Inspekcji Sanitarnej przy wydobyciu i przewozie zwłok lub szczątków na ląd 	<ul style="list-style-type: none"> - Współpraca organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego z Morską Służbą Poszukiwania i Ratownictwa, Policją lub Państwową Strażą Pożarną; - Zasady ww. współpracy nie zostały określone w projekcie ustawy, zatem na obecnym etapie nie jest możliwe wskazanie, na czym konkretnie będą polegały nowe zadania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej; - Szczegóły współpracy i procedury zostaną określone w rozporządzeniu Rady Ministrów 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sporadyczne przypadki, wykraczające poza standardowe działanie MSPiR, np. katastrofy morskie, wydobycie zwłok z wraków;

<p>3. Wydobycie zwłok lub szczątków z wody oraz ich transport na ląd wykonują:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa – w przypadku zwłok lub szczątków znajdujących się w polskich obszarach morskich; 2) Policja lub Państwowa Straż Pożarna - w przypadku zwłok lub szczątków znalezionych na wodach śródlądowych. <p>4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, jednostki podległe lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, Państwowa Straż Pożarna, Policja lub Straż Graniczna udzielają, na zasadach określonych w rozporządzeniu, wydanym na podstawie ust. 6, niezbędnej pomocy Morskiej Służbie Poszukiwania i Ratownictwa, jeżeli wydobycie z wody lub transport zwłok lub szczątków na ląd są technicznie możliwe oraz w szczególności, jeżeli do wydobycia zwłok lub szczątków na powierzchnię niezbędne jest użycie sprzętu nurkowego.</p> <p>5. Wydobycie i transport zwłok lub szczątków na ląd jednostki wymienione w ust. 3 wykonują we współpracy z Policją, Żandarmerią Wojskową, Prokuraturą i Państwową Inspekcją Sanitarną.</p> <p>6. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) szczegółowe warunki i sposoby wydobywania zwłok i szczątków z wody oraz ich transportu na ląd, 2) zasady i procedury współpracy i udzielania pomocy przez jednostki wymienione w ust. 3 - 5 w zakresie wydobywania zwłok i szczątków z wody oraz ich transportu na ląd <p>– mając na uwadze konieczność zapewnienia poszanowania zwłok i szczątków, bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne oraz siły, środki i główne zadania jednostek wymienionych w ust. 3-5.</p>			
---	--	--	--

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 104. Właściciel cmentarza powiadamia niezwłocznie właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego o stwierdzonych na cmentarzu zmianach, wskazujących na zaistnienie lub możliwość zaistnienia okoliczności, wskutek których teren cmentarza lub jego część przestanie spełniać wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 103. W przypadku kiedy dojdzie do zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych właściciel cmentarza powiadamia również właściwy organ Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie</p> <p>Art. 105. 1. W przypadku stwierdzenia na cmentarzu zmian wskazujących na zaistnienie lub możliwość zaistnienia okoliczności, wskutek których teren cmentarza lub jego część przestanie spełniać wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 103, w sposób powodujący bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi, w szczególności dojdzie do zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych, właściwy miejscowo państwowy powiatowy inspektor sanitarny wyłącza, w drodze decyzji administracyjnej, z dokonywania pochówków teren cmentarza, na którym zaistniały zmiany, lub jego część.</p> <p>2. Po otrzymaniu decyzji, o której mowa w ust. 1, właściciel cmentarza podejmuje działania zmierzające do usunięcia przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, zapewnia groby odpowiadające wymaganiom określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 103 oraz informuje o tych działaniach i ich skutkach</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Wyłączanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w drodze decyzji administracyjnej, z dokonywania pochówków terenu cmentarza lub jego części, na którym zaistniały zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych; – Przywracanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, na wniosek właściciela cmentarza, w drodze decyzji administracyjnej, możliwości ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części 	<ul style="list-style-type: none"> – Konieczność przeprowadzenia przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji administracyjnej w przedmiocie wyłączenia z dokonywania pochówków terenu cmentarza lub jego części, na którym zaistniały zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych / przywrócenia możliwości ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części; – Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; – Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji państwowego powiatowego inspektora sanitarnego; – Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia ponagleń w przypadku bezczynności lub przewlekłości organu prowadzącego postępowanie; – W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; – Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rzadkie przypadki zmiana warunków środowiskowych (np. wskutek katastrof naturalnych); - działanie po powiadomieniu przez właściciela cmentarza;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, który wydał tę decyzję.</p> <p>3. Po ustąpieniu okoliczności lub usunięciu przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, państwowy powiatowy inspektor sanitarny, na wniosek właściciela cmentarza, przywraca, w drodze decyzji administracyjnej, możliwość ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części.</p> <p>4. Decyzja, o której mowa w ust. 3, jest wydawana po przedstawieniu państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu dokumentacji potwierdzającej usunięcie przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, sporządzonej na koszt wnioskodawcy.</p>			

<p>Art. 161. Kontrolę działalności w branży pogrzebowej przeprowadza:</p> <p>1) w zakresie warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej innych niż określone w pkt 2 – państwowy powiatowy inspektor sanitarny właściwy dla miejsca wykonywania działalności lub siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej;</p>	<p>– Kontrola działalności w branży pogrzebowej w zakresie warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej, z wyłączeniem krematoriów</p>	<p>– Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców obowiązki organu kontroli w przypadku kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy obejmują m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • planowanie i przeprowadzanie kontroli po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe; • przeprowadzanie kontroli poza planem w przypadku gdy organ kontroli poweźmie uzasadnione podejrzenie m.in. zagrożenia życia lub zdrowia, popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, innego naruszenia prawnego zakazu lub niedopełnienia prawnego obowiązku <p>- w wyniku wykonywania działalności gospodarczej objętej kontrolą;</p> <ul style="list-style-type: none"> • zawiadomienie przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli; • wszczęcie kontroli nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Jeżeli kontrola nie zostanie wszczęta w terminie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, wszczęcie kontroli wymaga ponownego zawiadomienia; • czynności kontrolne związane z pobieraniem próbek i dokonywaniem oględzin, w tym pojazdów, lub dokonywaniem 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mieści się w zakresie obecnie realizowanych zadań - na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 700 kontroli domów pogrzebowych; wobec niskiego odsetka nieprawidłowości nie przewiduje się konieczności zwiększenia częstotliwości kontroli;
---	---	--	--

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>pomiarów mogą być wykonywane przed upływem terminu 7 dni - z ww. czynności kontrolnych sporządza się protokół;</p> <ul style="list-style-type: none"> • przeprowadzenie kontroli w przypadkach m.in. bezpośredniego zagrożenia życia, zdrowia lub środowiska; przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia; • upoważnienie pracowników organu do wykonania czynności kontrolnych; • przeprowadzanie kontroli w siedzibie przedsiębiorcy lub w miejscu wykonywania działalności gospodarczej oraz w godzinach pracy lub w czasie faktycznego wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę; • sporządzenie protokołu kontroli z ustaleniami kontroli • rozpatrywanie przez organ kontroli sprzeciwów przedsiębiorców wobec podjęcia i wykonywania przez organ kontroli czynności z naruszeniem przepisów ustawy - w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprzeciwu organ kontroli wydaje postanowienie o: 1) odstąpieniu od czynności kontrolnych; 2) kontynuowaniu czynności kontrolnych; • rozpatrywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego zażaleń na ww. postanowienia w terminie 7 dni od dnia ich wniesienia oraz wydanie postanowienia o: 1) utrzymaniu 	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>w mocy zaskarżonego postanowienia; 2) uchyleniu zaskarżonego postanowienia i odstąpieniu od czynności kontrolnych</p> <ul style="list-style-type: none"> • podejmowanie czynności w wyniku zawiadomienia wójta, burmistrza lub prezydenta miasta o powzięciu wiadomości m.in. o wykonywaniu działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia lub zdrowia 	
<p>Art. 120. 1. Główny Inspektor Sanitarny prowadzi w systemie teleinformatycznym rejestr cmentarzy.</p> <p>9. Administratorem danych zgromadzonych w rejestrze cmentarzy są:</p> <p>a) organ prowadzący rejestr,</p> <p>b) państwowi wojewódzcy inspektorzy sanitarni,</p> <p>c) państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni</p> <p>- w zakresie zadań określonych w niniejszej ustawie;</p> <p>10. Organ prowadzący rejestr prostuje z urzędu wpis do rejestru zawierający oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym.</p>	<p>– Prowadzenie rejestru pod kątem formalnych i merytorycznym</p>	<p>– Sprawdzanie pod kątem formalnym wniosku elektronicznego o rejestrację cmentarza</p> <p>– Nadawanie kierunków rozwoju rejestru</p>	<p>Wysokie:</p> <p>- duża liczba cmentarzy;</p>